

# BENEFICIO A VÍCTIMAS DE PRISIÓN POLÍTICA


## DESCRIPCIÓN BOLETÍN 11619-17

|             |   |
|-------------|---|
| REFERENCIA  | Otorga un aporte único de carácter reparatorio a las víctimas de prisión política y tortura, reconocidas por el Estado de Chile                       |
| INICIATIVA  | Mensaje presidencial  |
| ORIGEN      | Cámara de Diputados   |
| MINISTERIOS | Del Interior y Seguridad Pública, De Hacienda, De Justicia y Derechos Humanos, Del Trabajo y Previsión Social, y Secretaría General de la Presidencia |
| INGRESO     | 6 de marzo de 2018  |
| ARTICULADO  | Siete artículos   |

## **OPINIÓN** EJECUTIVA DE LYD

Dado que se trata de un tema excepcionalmente sensible, el establecimiento de beneficios pecuniarios de carácter reparatorio para las personas mencionadas en los “informes Valech” y sus familiares, depende exclusivamente de criterios de prudencia política, sobre los cuales parece difícil adoptar una postura favorable o disidente.

Lo que sí resulta criticable, es la oportunidad en que se presenta el proyecto, cinco días antes del término de un gobierno, para que la discusión política y su financiamiento, en caso de ser aprobado, tenga lugar bajo el gobierno siguiente. En efecto, el beneficio deberá ser pagado durante tres años, de los cuales sólo el primero viene financiado en el proyecto de ley.


En lo demás, el proyecto no merece mayores comentarios 

## CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Se establece, por única vez, un aporte de \$3.000.000 para las víctimas de violaciones a los derechos humanos, individualizadas en el “Informe Valech I” e “Informe Valech II”, de acuerdo con las leyes que anteriormente han regulado esta materia.

El aporte se paga en dos o en tres cuotas anuales, según los casos, diferenciado por edad de la persona que lo recibe; en el caso de cónyuges de beneficiarios ya fallecidos, la viuda recibe el 60% del aporte.

El monto respectivo es imputable a lo que el beneficiario hubiere recibido en virtud de una sentencia judicial indemnizatoria, fundada en los mismos hechos.

El aporte es de cargo fiscal y no es tributable ni imponible (no constituye renta para ningún efecto legal) 

## IV. COMENTARIOS DE MÉRITO EN GENERAL

### ANTECEDENTES

Ya anteriormente se habían establecido por ley beneficios de carácter reparatorio, tanto para las víctimas mencionadas en el informe de la Comisión de Verdad y Reconciliación o Informe Rettig, como en las dos versiones de la Comisión Valech. Estos beneficios han tenido carácter permanente en algunos casos y se han otorgado “por única vez” en otros.

A continuación se presenta un resumen de dichos beneficios.

#### 1.

La Ley N°19.123, de 8 de febrero de 1991<sup>1</sup>, otorga beneficios económicos, académicos y de salud<sup>2</sup> a los familiares de las víctimas calificadas por la Comisión Nacional de Verdad y Recuperación, la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación y la Comisión Asesora para la Calificación de Detenidos Desaparecidos y Ejecutados Políticos y Víctimas de Presión Política y Tortura<sup>3</sup>. Los beneficios son:

- Una pensión de reparación ascendente a \$140.000, más el porcentaje equivalente a la cotización para salud, reajustada según la variación del IPC, que se repartirá entre los familiares según se indica: al cónyuge, un 40%; a la madre de la víctima o al padre en caso de ausencia de ésta, un 30%; a la madre o padre de hijos de filiación no matrimonial, un 40%; a hijos menores de 25 años o que tengan 50% de discapacidad física y/o mental, un 15%.
- Un bono de reparación por un monto de \$10.000.000 a los hijos de detenidos desaparecidos y ejecutados políticos mayores de 25 años y a los que cumplan 25 años, que hayan recibido la pensión de reparación, por la diferencia.
- Una bonificación compensatoria para los beneficiarios de la pensión de reparación, equivalente a 12 meses de pensión no sujeto al deciento por salud, entregado por una sola vez.
- Becas de estudios en carreras de pregrado para hijos de hasta 35 años, correspondiente al pago de matrículas y arancel mensual, y un subsidio mensual a estudiantes secundarios de 1,24UTM.
- Se creó el Programa de Reparación y Atención Integral en Salud y Derechos Humanos (PRAIS), que consiste en atención gratuita, en salud física y mental, para los familiares, en los

1 Modificada por la ley N°19.980, de 9 de noviembre de 2004, y la ley N°20.405, de 10 de diciembre de 2009.

2 Véase en detalle en el Cuadro de beneficios derivados de las leyes de reparación por violaciones graves y sistemáticas a los derechos humanos, elaborado por el Instituto de Previsión Social, disponible en la cartilla informativa en <http://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810869144/ley-valech>

3 Consignan un total de 2.296 víctimas, de acuerdo a la Cartilla Informativa sobre Beneficios establecidos por la ley a las víctimas y familiares de violaciones ocurridas durante la dictadura, elaborado por el Instituto Nacional de Derechos Humanos,

disponible en <https://www.indh.cl/bb/wp-content/uploads/2017/01/beneficios.pdf>

establecimientos de la red asistencial de salud pública.

- Se permite la exención del Servicio Militar Obligatorio (SMO) para los hijos, nietos, hermanos y sobrinos de la víctima.

## 2.

La Ley N°19.992, de 24 de diciembre de 2004<sup>4</sup>, a su vez, otorga los siguientes beneficios a las víctimas calificadas como tales en la Comisión Nacional de Prisión Política y Tortura<sup>5</sup>:

- Una pensión de reparación<sup>6</sup> a las víctimas individualizadas en el “listado de prisioneros políticos y torturados” y en el de “menores de edad nacidos en prisión o detenidos con sus padres”<sup>7</sup>, o un 60% de la pensión que percibía en beneficiario a la cónyuge sobreviviente<sup>8</sup>.

- Un bono para los menores de edad nacidos en prisión o detenidos con sus padres, por \$4.000.000, por una sola vez.
- Pago de la matrícula y arancel mensual en carreras de pregrado en instituciones de educación superior (IES) reconocidas por el Estado, a las víctimas calificadas, y a los hijos y nietos que postulen en primer año, por el arancel referencial en Universidades del Consejo de Rectores acreditadas, pago por \$1.150.000 anuales en carreras de pregrado en IES privadas acreditadas y pago de \$500.000 anuales en carreras técnicas, en IES acreditadas.
- Acceso al PRAIS<sup>9</sup> a las víctimas calificadas por la Comisión Valech y la Comisión Asesora para la Calificación de Detenidos Desaparecidos, Ejecutados Políticos y Víctimas de Prisión Política y Tortura y a su grupo familiar. Las víctimas tendrán, además, apoyo técnico y rehabilitación física para la superación de lesiones producto de la prisión política o de la tortura.
- Exención del SMO<sup>10</sup> a los hijos, nietos, sobrinos y hermanos de la víctima.

4 Modificada por la Ley N°20.405, de 10 de diciembre de 2009.

5 Véase en detalle en Guía legal sobre: Beneficios para prisioneros y torturados políticos, disponible en <https://www.bcn.cl/leyfacil/recurso/beneficios-para-prisioneros-y-torturados-politicos>

6 Al año 2004, la pensión ascendía a los siguientes montos, según la edad de los beneficiarios:

\$1.353.798, a los menores de 70 años.

\$1.480.284, a los de mayores 70 y menores de 75 años.

\$1.549.422, a los de 75 o más.

Este monto se ha reajustado anualmente de acuerdo a la variación del IPC.

7 Esta pensión es incompatible con la otorgada por las leyes N°19.234, N°19.582 y N°19.881, debiendo optar por uno de los beneficios. Ejerciendo la opción, tendrán derecho a un bono de \$3.000.000, por una sola vez.

8 Esta pensión es incompatible con todos los beneficios otorgados por las leyes N°19.234, N°19.582 y N°19.881, sobre exoneraciones políticas.

9 Programa de Reparación y Atención Integral en Salud y Derechos Humanos.

10 Servicio Militar Obligatorio.

## OBSERVACIONES

### 3.

La Ley N°20.874 permite a las víctimas de prisión política y tortura reconocidas en las nóminas Valech solicitar el pago de un aporte único de carácter reparatorio de un millón de pesos, o el 60% a la cónyuge sobreviviente ■■■■

El mensaje presidencial explica que ahora se trata de un aporte reparatorio “final”, el que, como se puede advertir, se suma a otros otorgados anteriormente.

El aporte que ahora se viene proponiendo tiene un costo fiscal, según el informe financiero de la Dirección de Presupuesto acompañado al mensaje, de \$91.498.000.000, considerando las cantidades que se entregarán en tres anualidades, esto es, en un plazo de tres años.

Solo cabe señalar que, obviamente, se trata de una iniciativa surgida durante la Administración anterior, conforme a las respectivas atribuciones constitucionales, pero cuyo pago se deberá realizar durante el actual gobierno. Está previsto, según el mismo informe, que el pago del primer año se financiará con cargo al presupuesto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, y si este no fuere suficiente, con cargo a la partida Tesoro Público del presupuesto vigente para el año 2018.

Por lo tanto, el financiamiento de los dos años subsiguientes, deberá resolverse en la respectiva ley de presupuesto; pero como se trataría de un gasto ya acordado por ley, no parece que se vaya a generar mayor debate ■■■■

# VI. TEXTO DEL PROYECTO DE LEY

**Artículo 1.-** Otórgase un aporte único, en carácter de reparación, de \$3.000.000 (tres millones de pesos), que complementa el bono otorgado por la ley N° 20.874<sup>11</sup>, a los titulares individualizados en la Nómina de Personas Reconocidas como Víctimas del Informe de la Comisión Nacional sobre Prisión Política y Tortura y a los titulares incluidos en la nómina de víctimas de prisión política y tortura elaborada por la Comisión Asesora para la calificación de Detenidos Desaparecidos, Ejecutados Políticos y Víctimas de Prisión Política y Tortura, conforme a las leyes N° 19.992<sup>12</sup> y N° 20.405<sup>13</sup>, respectivamente.

Si el titular hubiere fallecido sin haber recibido este aporte único, corresponderá a la cónyuge sobreviviente el 60% del aporte referido en el inciso anterior. En caso que el titular falleciere después de haber recibido una parte de dicho aporte, corresponderá a la cónyuge sobreviviente el 60% del remanente.

Se descontará del aporte a que se refiere este artículo el monto que, por concepto de indemnización de perjuicios declarada por sentencia firme, haya recibido cada víctima de prisión política y tortura por su calidad de tal, hasta concurrencia del de menor valor, o hasta por el valor en que ambos coinciden.

11 LEY 20.874: OTORGA UN APOORTE ÚNICO, DE CARÁCTER REPARATORIO, A LAS VÍCTIMAS DE PRISIÓN POLÍTICA Y TORTURA, RECONOCIDAS POR EL ESTADO DE CHILE, de 29 de octubre de 2015; Artículo 1°.- Otórgase un aporte único, en carácter de reparación parcial, de \$1.000.000 (un millón de pesos), a los titulares individualizados en la Nómina de Personas Reconocidas como Víctimas del Informe de la Comisión Nacional sobre Prisión Política y Tortura, y a los titulares incluidos en la nómina de víctimas de prisión política y tortura elaborada por la Comisión Asesora para la calificación de Detenidos Desaparecidos, Ejecutados Políticos y víctimas de Prisión Política y Tortura, conforme a las leyes N°19.992 y N°20.405, respectivamente.

Si el titular estuviere fallecido, corresponderá a la cónyuge sobreviviente el 60% del aporte referido en el inciso anterior.

Con todo, el aporte a que se refiere este artículo será imputable al monto que, en su caso, se otorgue por concepto de reparación pecuniaria a cada víctima de prisión política y tortura.

El aporte a que se refiere esta ley no podrá ser impetrado por el Presidente de la República, los ministros de Estado, los subsecretarios, los diputados y senadores, los intendentes, los gobernadores, los jefes superiores de servicio, y quienes desempeñándose en la Administración Pública, en calidad de planta, contrata, o contratados a honorarios, tengan una remuneración regular igual o superior al promedio mensual de la recibida anualmente por un funcionario que se desempeñe en tercer nivel jerárquico, incluidas las asignaciones que correspondan.

La prohibición a que se refiere el inciso anterior se mantendrá mientras las personas señaladas se encuentren en el ejercicio del cargo o en el desempeño de las funciones antes indicadas.

12 LEY 19.992: ESTABLECE PENSION DE REPARACION Y OTORGA OTROS BENEFICIOS A FAVOR DE LAS PERSONAS QUE INDICA, de 24 de diciembre de 2004; Artículo 1°.- Establécese una pensión anual de reparación en beneficio de las víctimas directamente afectadas por violaciones a los derechos humanos individualizadas en el anexo "Listado de prisioneros políticos y torturados", de la Nómina de Personas Reconocidas como Víctimas, que forma parte del Informe de la Comisión Nacional sobre Prisión Política y Tortura, creada por el decreto supremo N° 1.040, de 2003, del Ministerio del Interior.

13 LEY 20.402: CREA EL INSTITUTO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS de 10 de diciembre de 2009.

Por su parte, en caso que la víctima de prisión política y tortura, obtenga una reparación pecuniaria por vía judicial, con posterioridad a que haya recibido la totalidad del aporte a que se refiere esta ley, dicho monto se descontará de aquella, debidamente reajustado por la variación en el índice de precios al consumidor determinado por el Instituto Nacional de Estadísticas, para el respectivo período.

**Artículo 2.-** El aporte a que se refiere esta ley no podrá ser impetrado por el Presidente de la República, los ministros de Estado, los subsecretarios, los diputados y senadores, los intendentes, los gobernadores, los jefes superiores de servicio, y quienes desempeñándose en la Administración Pública, en calidad de planta, contrata, o contratados a honorarios, tengan una remuneración bruta promedio mensual igual o superior a la recibida por un funcionario que se desempeñe en tercer nivel jerárquico de su respectivo servicio, incluidas todas las asignaciones que correspondan.

La prohibición a que se refiere el inciso anterior se mantendrá mientras las personas señaladas se encuentren en el ejercicio del cargo o en el desempeño de las funciones antes indicadas.

**Artículo 3.-** El pago del aporte a que se refiere el artículo 1 se realizará en cuotas anuales y sucesivas, con montos diferenciados según la edad de las personas a que se refiere dicho artículo, en la forma que se detalla en los incisos siguientes.

Los titulares y las cónyuges sobrevivientes que tengan 70 o más años cumplidos a la fecha de entrada en vigencia de esta ley, recibirán el aporte que ésta establece en dos cuotas anuales iguales y sucesivas de \$1.500.000 (un millón quinientos mil pesos) y \$900.000 (novecientos mil pesos), respectivamente.

Los titulares y las cónyuges sobrevivientes que tengan entre 65 y 69 años cumplidos a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, recibirán el aporte que ésta establece en tres cuotas anuales y sucesivas de \$700.000 (setecientos mil pesos) y \$420.000 (cuatrocientos veinte mil pesos) en el primer año, \$1.000.000 (un millón de pesos) y \$600.000 (seiscientos mil pesos) en el segundo año y \$1.300.000 (un millón trescientos mil pesos) y \$780.000 (setecientos ochenta mil pesos) en el tercer año, respectivamente.

Finalmente, los titulares y las cónyuges sobrevivientes que tengan 64 o menos años cumplidos a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, recibirán el aporte que ésta establece en tres cuotas anuales y sucesivas de \$500.000 (quinientos mil pesos) y \$300.000 (trescientos mil pesos) en el primer año, 800.000 (ochocientos mil pesos) y 480.000 (cuatrocientos ochenta mil pesos) en el segundo año y \$1.700.000 (un millón setecientos mil pesos) y \$1.020.000 (un millón veinte mil pesos) en el tercer año, respectivamente.



La primera cuota anual del aporte a que se refiere la presente ley será pagada en el tercer mes siguiente a la fecha en que los titulares o las cónyuges sobrevivientes hayan solicitado este aporte en el Instituto de Previsión Social.

Las cuotas anuales subsiguientes que correspondan se pagarán una vez transcurridos doce meses desde el pago de la cuota anterior.

La solicitud del aporte establecido en esta ley podrá efectuarse desde la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

**Artículo 4.-** El aporte a que se refiere esta ley no constituirá remuneración o renta para ningún efecto legal y, en consecuencia, no será imponible ni tributable y no estará afecto a descuento alguno.

Este aporte pecuniario se otorgará por una única vez.

**Artículo 5.-** El aporte establecido en esta ley será de cargo fiscal y su pago lo realizará el Instituto de Previsión Social, en la forma detallada en el artículo 3.

**Artículo 6.-** El Instituto de Previsión Social llevará un registro de los solicitantes del aporte a que se refiere esta ley y de los pagos anuales que se les realicen.

Un reglamento dictado por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social dentro de los 30 días siguientes a la publicación de esta ley en el Diario Oficial, y suscrito además por los Ministros de Justicia y Derechos Humanos y de Hacienda, establecerá la estructura, funcionamiento, contenido y publicidad del registro señalado en el inciso anterior.

**Artículo 7.-** El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de la presente ley durante su primer año presupuestario de vigencia se financiará con cargo a la partida presupuestaria del Ministerio del Trabajo

y Previsión Social. No obstante lo anterior, el Ministerio de Hacienda, con cargo a la partida presupuestaria del Tesoro Público, podrá suplementar dicho presupuesto en la parte del gasto que no se pudiere financiar con los referidos recursos. Para los años posteriores el gasto se financiará con cargo a los recursos que se contemplen en las respectivas leyes de Presupuestos del Sector Público.

